

**中-丹生物质能 CDM 省级能力建设项目
终期总结报告**

(湖南省)

湖南省国际工程咨询中心

2009 年 12 月

目录

1	项目介绍	3
1.1	中-丹生物质能 CDM 能力建设项目目标	3
1.2	中-丹生物质能 CDM 能力建设项目主要活动	3
1.3	合同实施单位的项目活动和预期产出	4
1.3.1	中-丹生物质能 CDM 省级能力建设项目目标	4
1.3.2	中-丹生物质能省级能力建设项目活动	4
1.3.3	中-丹生物质能省级能力建设项目预期产出	4
2	项目成果	5
2.1	实施单位完成的技术进展和活动	5
2.1.1	2007 年 7 月~2008 年 3 月	5
2.1.2	2008 年 4~6 月	5
2.1.3	2008 年 7~9 月	6
2.1.4	2008 年 10 月~12 月	6
2.1.5	2009 年 1 月~3 月	7
2.1.6	2009 年 6~12 月（中-丹生物质能省级能力建设项目后续项目）	7
2.1.7	项目花费汇总	7
2.1.8	项目实施的效果	8
3	建议	9

1 项目介绍

在有关各方的共同努力下，中华人民共和国商务部与丹麦王国外交部于 2006 年 11 月正式签署了关于中-丹 CDM 能力建设项目的协议。此项目旨在帮助中国政府提高在中国开发和管理 CDM 项目的能力，并扩大其在气候变化方面的国际合作。项目已于 2007 年 3 月 1 日在第一次项目指导委员会（PSC）会议上正式启动。

1.1 中-丹生物质能 CDM 能力建设项目目标

a)提高从事生物质能领域的主要中国项目开发者的鉴别、开发和管理 CDM 生物质能项目的能力。

b)提高中国中央一级的能力，使其根据中国国情为生物质能项目制定和实施 CDM 基准和监管办法，包括提高项目开发者和支持 CDM 项目开发的中国主要机构的能力，同时包括对生物质能项目设计文件（PDD）和项目概念文件（PIN）的开发。

c)提高试点省份的官员和半官方人员识别和开发 CDM 项目的能力，同时包括对生物质能项目设计文件（PDD）和项目概念文件（PIN）的开发。

1.2 中-丹生物质能 CDM 能力建设项目主要活动

项目活动包含以下两个内容：

a)内容 1：在北京进行中央一级的能力建设，着重于公共和半公共实体（生物质能开发者和中国顾问）。生物质能技术和资源的调查；能力建设需求的评估；根据中国国情制定 CDM 方法；培训教材的编写。

b)内容 2：在 3 个试点省进行省级能力建设，着重于对公共和半公共官员进行方法培训，也包括项目设计文件（PDD）和项目概念文件（PIN）的开发。

1.3 合同实施单位的项目活动和预期产出

湖南省是中-丹生物质能 CDM 能力建设项目所确定的三个示范省份之一，湖南省国际工程咨询中心是国家发改委能源研究所确定的在湖南省的合作伙伴，双方于 2007 年 7 月正式签订合同，湖南省国际工程咨询中心根据合同要求开展项目的各项工作。

1.3.1 中-丹生物质能 CDM 省级能力建设项目目标

a)配合国家发改委能源研究所开展全国范围内的生物质能资源和技术的调查；

b)在省内开展生物质能资源状况调查、CDM 能力建设需求评价、CDM 相关知识和技能的培训、生物质能原料保证计划的制定及生物质能建设项目管理培训；

c)提高省内官员和研究人员识别和开发 CDM 项目的能力，同时包括对生物质能 PIN（项目概念文件）和 PDD（项目设计文件）的开发。

1.3.2 中-丹生物质能省级能力建设项目活动

a)确定省内的主要生物质资源的潜力

b)详细的能力建设需求评价

c)对官员和研究机构的相关人员，其它从事生物质能的相关单位的人员，省内 CDM 项目开发人员和当地其它相关人员开展培训；生物质能建设项目管理方面的培训

d)当地居民介绍 CDM 项目的机会；

e)制定吸引当地居民参与项目，向工程项目提供生物质原料的计划；

f)项目识别和筛选

g)CDM 项目培训，开发一个生物质能 PDD，5 个 PIN

1.3.3 中-丹生物质能省级能力建设项目预期产出

a)关于资源状况的报告

b)关于能力建设需求的评价报告

c)培训资料、参加课程培训的人员名单、关于课程调查问卷、培训完成 3 个月后进行培训后的效果评价调查分析

d)参加向当地居民介绍 CDM 项目的机会的参会人员名单

e)关于鼓励当地居民参与项目的活动方案的报告

f)项目筛选工具软件应用情况的报告

g)关于鼓励当地居民参与项目的活动培训资料;参加关于鼓励当地居民参与项目的活动培训的人员名单; 5 个 PIN, 至少 1 个 PDD

h)培训资料, 参加培训人员的名单, 调查问卷加问卷分析; 看培训的效果是否达到了预期的目标; 培训完成 3 个月后进行培训后的效果评价调查分析。

2 项目成果

2.1 实施单位完成的技术进展和活动

经过 1 年多来的努力, 项目已经按照最初计划顺利完成, 各项产出成果也获得了国家发改委能源研究所和 DTI 的认可和积极评价, 项目的各项产出成果目前已经交付印刷。项目具体的技术进展和活动如下。

2.1.1 2007 年 7 月~2008 年 3 月

a)根据工作计划和任务要求, 成功的举办了 2 期培训研讨班: 生物质能 CDM 培训研讨班和生物质能建设项目管理培训研讨班, 培训成果包括两套培训教材和两套参加培训人员名单;

b)在全省开展省内生物质资源状况调查;

c)开展项目识别和筛选工作, 完成个别项目的 PIN。

2.1.2 2008 年 4~6 月

a)完成全省生物质资源状况调查及湖南生物质资源调查报告的撰写, 并征求国家发改委有关专家的意见;

b)完成省级能力建设需求评价报告的撰写, 并征求国家发改委有关专家的意见;

- c)开展项目识别和筛选工作，初步确定 PIN 和 PDD 开发的项目；
- d)开展原料供应计划的有关工作；
- e)编写向湖南居民介绍 CDM 项目机会的有关宣传资料。

2.1.3 2008 年 7~9 月

- a)对培训效果开展跟踪调查分析，撰写了跟踪分析报告；
- b)征得国家发改委能源研究所有关专家对湖南生物质资源调查报告的的审定意见，英文版征求 DTI 的意见；
- c)省级能力建设需求评价报告通过国家发改委能源研究所有关专家和 DTI 的审定；
- d)开展项目识别和筛选工作，完成项目识别和筛选工具应用报告的初稿（中文版）；
- e)开展原料供应计划的有关工作，完成原料供应计划初稿（中文版）；
- f)发放宣传资料，开展向湖南居民介绍 CDM 项目机会的有关工作；
- g)开展 CDM 项目培训的有关工作。

2.1.4 2008 年 10 月~12 月

- a) 湖南生物质资源调查报告通过 DTI 的审定；
- b)开展项目识别和筛选工作，确定 PIN 和 PDD 开发的项目，项目识别和筛选工具应用报告的初稿(中文版)通过国家发改委能源研究所有关专家的审定，英文版征求 DTI 的意见；
- e)开展原料供应计划的有关工作，原料供应计划报告通过国家发改委能源研究所有关专家和 DTI 的审定；
- f)发放宣传资料，开展向项目所在地居民介绍 CDM 项目机会的有关工作，并开展相关调查工作；
- g)开展 CDM 项目培训的有关工作，完成 5 个 PIN 的编写，并征求 DTI 的意见，对 PIN 进行修改；完成 1 个生物质能项目 PDD 的开发，初稿提交国家发改委能源研究所有关专家审定。

2.1.5 2009年1月~3月

a)项目识别和筛选工具应用报告通过 DTI 的审定；

d)开展 CDM 项目培训的有关工作，开发的 5 个 PIN 和 1 个 PDD 已通过国家发改委能源研究所有关专家和 DTI 的定，修改工作基本完成；

e) 整理成果资料。

2.1.6 2009年6~12月(中-丹生物质能省级能力建设项目后续项目)

a)与丹麦 DTI 达成协议(CDM capacity building for Biomass projects in China Development of PDD in Hunan)，DTI 继续提供部分技术支持，支持指导湖南省国际工程咨询中心开发 1 个 PDD；

b)运用识别和筛选工具软件选择项目，编制了 2 个项目概念文件 (PIN)，并提交 DTI 审阅；对 PIN 进行修改并通过 DTI 的审定；

d)开发项目设计文件 (PDD)，并提交 DTI 审阅；对 PDD 进行修改，并通过 DTI 审定。

2.1.7 项目花费汇总

在开展项目有关活动时，我们本着节约、严格执行预算的原则，坚持履行严格的财务工作程序，尽量提高资金的使用效益，整个项目活动花费与预算基本相符，项目花费汇总详见表 2-1。

表 2-1 项目花费汇总表

序号	活动内容	预算开支	所占比例	实际开支	备注
1	成为能源所的合作伙伴	5.6	3.8%	5.64769	
2	对政府官员等进行培训、CDM 高级课程培训及 CDM 建设项目管理培训	23.8	16.2%	25.45608	
3	省内生物质资源调查	11.2	7.6%	12.16585	
4	能力建设需求评估	11.2	7.6%	11.44	
5	项目识别和筛选	7.0	4.8%	7.536	
6	CDM 项目培训	56.0	38%	502,796.95	
7	原材料供应计划方案及 CDM 宣传	32.2	22%	336,745.97	
8	DTI 支持的 PDD 开发 (后续项目)	16.8		13.6288	
	合计	163.80		159.8287	

2.1.8 项目实施的效果

项目实施的过程，也是我们不断学习和不断进步的过程。在此期间国外专家研究项目的科学的方法及严谨的态度，都是值得我们学习的，这也很好的反馈到了我们的工作成果中，并且对我们今后的工作都大有裨益。通过本项目的开展，我们加深了对生物质能 CDM 项目的了解和熟悉，积累了组织和实施 CDM 项目相关的知识培训和项目开发的经验，CDM 项目开发的能力得到了锻炼和提高，实现了本项目的预期目标，为将来继续开发 CDM 项目奠定了良好的基础。

通过对全省生物质资源状况的调查，让我们对本省的生物质资源有了一个更全面的认识和了解；通过生物质原料供应计划相关工作的开展，让我们对湖南省生物质原料供应系统有了更客观的认识，这些在我们的成果里都有所体现。本项目产出的成果如资源调查报告、生物质原料供应计划报告以及项目筛选软件应用报告等，这些成果在我们今后的工作当中都是可以借鉴的，特别是通过对生物质能 CDM 项目的宣传以及对当地居民介绍参与 CDM 项目的机会，对今后 CDM 项目工作的开展具有积极作用。

通过本项目的实施，全省各级政府官员对 CDM 项目有了一定的了解；有关的咨询机构、科研院所也都已经在积极的开展 CDM 领域相关的研究及项目开发，本项目的实施大力推进了湖南省 CDM 项目开发市场的发展，目前，湖南 CDM 项目开发市场已呈现出“百花齐放，百家争鸣”的良好发展态势。同时，随着大家对 CDM 相关知识的了解，也有利于积极推进湖南省节能减排事业和“两型”社会建设的发展。

特别值得一提的是通过本项目的实施，在到目前为止，我们运用在本项目中所学 CDM 项目开发的相关知识，已经开发了三个 CDM 项目，其中一个项目已在联合国的网站上挂网公示，在 DTI 支持下开发的一个项目也已经顺利获得国家发改委的批准函；目前还有三个项目也已经进入 PDD 开发阶段

通过开展 CDM 相关知识的培训和宣传，全省各级政府部门对 CDM 项目有了一定的了解；有关的咨询机构、科研院所也都在积极的开展 CDM 领域相关的研究及项目开发，我省 CDM 项目开发市场已呈现出“百花齐放，百家争鸣”的良好发展态势。

3 建议

项目实施过程中，特别是在项目实施的初期，我们确实遇到了一些困难，譬如大部分政府官员由于对 CDM 不了解而导致对项目开展支持力度不够，相关的企业及相关人员对 CDM 也是不大了解而缺乏信任。通过项目的深入开展，通过培训、宣传发动等多渠道知识的普及，在我们的努力推动下，这些问题都迎刃而解。本项目的成功实施，我们付出了艰辛的劳动，也获得了丰硕的成果。我们建议今后在气候变化领域应多开展类似的活动，加强国际间的合作与交流，特别是加强同如 DTI 这类优秀的机构、团队开展国际合作和交流。以此为契机，今后我们将积极、有效的开展 CDM 项目的开发，大力宣扬节能减排、绿色环保的理念，为应对全球气候变化做出我们应有的贡献。